Expediente N.º 309/2024
Resolución Nº 268/2025

CONSEJO VALENCIANO DE TRANSPARENCIA,

Presidente: D. Ricardo García Macho
Vocales:
Doña Emilia Bolinches Ribera
Doña Sofía García Solís

En Valencia, a 20 de octubre de 2025

Reclamante: Asociación Protectora Gats de la Canyada (Paterna)
Sujeto ante el que se formula la reclamación: Ayuntamiento de Paterna

VISTA la reclamación del expediente número **309/2024** interpuesta por [redacted], en nombre y representación de la Asociación Protectora Gats de la Canyada contra el Ayuntamiento de Paterna y siendo ponente la vocal del Consejo, señora doña Emilia Bolinches Ribera, se adopta la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES

Primero. - Según se desprende de la documentación que obra en el expediente, en fecha 14 de octubre de 2024 la Asociación Protectora Gats de la Canyada (Paterna), presentó por vía telemática, con número de registro GVRTE/2024/4445116, una reclamación ante el Consejo Valenciano de Transparencia. En ella reclama contra la respuesta dada por el Ayuntamiento de Paterna a una solicitud de acceso a información pública presentada el 10 de septiembre de 2024, con número de registro 43507, en la que pedía información y paralización de la orden de captura y reubicación, del día 6 de septiembre de 2024, de un gato de colonia no sociable miembro de la colonia censada en la calle músico Antonio Cabeza.

Concretamente, en la solicitud presentada el día 10/09/2024, con nº de registro 43507, pedía:
"1.- La paralización inmediata de la orden de captura y reubicación del gatito Vaqui perteneciente a la Colonia Felina sita en C/ Músico Antonio Cabeza
2.- Se facilite a esta parte la siguiente información:
2.1.- Informe preceptivo del órgano competente de la comunidad autónoma sobre el cumplimiento de las condiciones de protección de la biodiversidad donde se valorarán las situaciones descritas en las letras a), b) y c), descritas en el Art. 42.8 de la Ley 7/2023, de 28 de marzo, de protección de los derechos y el bienestar de los animales, donde se justificará la necesidad de retirada o desplazamiento y se valorarán y planificarán las opciones más adecuadas para los gatos. En el caso de la letra d), del precepto aludido, la valoración de la situación descrita la realizará el órgano competente en la materia.
2.2.- Copia de la autorización del desplazamiento o en su caso reubicación del gatito Vaqui.
2.3.- Se nos informe sobre el veterinario responsable de supervisar el desplazamiento o la reubicación.
2.4.- Se nos dé copia del plan de actuación, diseñado por parte del veterinario designado y los técnicos municipales competentes en la materia para poder llevar a efecto el desplazamiento o la reubicación".

Conocido por la Asociación que en fecha 10/09/2024 se procedió a ejecutar la orden de 6 de septiembre de 2024 de la captura y reubicación del gato de colonia no sociable miembro de la colonia censada en la calle Músico Antonio Cabeza, se presenta por la reclamante una nueva solicitud de información en fecha 11 de septiembre de 2024, con número de registro 43740, en la solicitaba lo siguiente:

"1.- Se informe a esta parte, dónde está ubicado y por quién está custodiado el gato comunitario Vaqui de la arriba mencionada colonia que fue capturado ayer, día 10 de septiembre de 2024, en su colonia por el personal de la empresa municipal GESPA".

Segundo. – En fecha 25 de septiembre de 2024, el Ayuntamiento de Paterna responde a la primera de las solicitudes en los siguientes términos:

"Vista la instancia presentada por la ASOCIACIÓN PROTECTORA GATS DE LA CANYADA en fecha 10 de septiembre de 2024 (nº43507/43507) en la que se solicita información y paralización de la orden de captura y reubicación de un gato de colonia no sociable miembro de la colonia censada en la calle músico Antonio Cabeza, se informa que:
El felino referenciado en la instancia se encuentra en buen estado en dependencias municipales, concretamente en el refugio de animales de Paterna y que se han llevado los trámites oportunos para su captura en pro de su bienestar".

Tercero. – No conforme la asociación reclamante con dicha contestación se presenta ante este Consejo la presente reclamación en fecha 14 de octubre de 2024, en la que, entre otras cosas, manifiesta lo siguiente:

"El Ayuntamiento de Paterna contesta la petición de solicitud inicial (nº43507/43507) sin aportar una respuesta a la misma, procede a la captura y no aporta la documentación que se le había solicitado que viene recogida en el punto 2, precisamente en el 2.1, 2.2, 2.3 y 2.4, mencionados en este escrito más arriba y en la misma solicitud comunicada al Ayuntamiento de Paterna. La respuesta recibida parece ser más bien una respuesta a la segunda entrada de registro del 11 de septiembre de 2024 correspondiente al expediente nº43740/43740 y no a la instancia nº43507/43507.
Dado que el Ayuntamiento de Paterna de haya aportado la documentación solicitada en la instancia nº43507/43507 del 10 de septiembre de 2024, solicitamos al Consejo Valenciano de la Comunitat Valenciana que admita a trámite esta reclamación y le solicite al Ayuntamiento de Paterna la documentación solicitada".

Cuarto.- Al objeto de brindar una respuesta adecuada a la solicitud del reclamante, con carácter previo a la deliberación de la presente resolución, por parte de este Consejo se procedió a conceder trámite de audiencia al Ayuntamiento de Paterna por vía telemática, instándole con fecha de 6 de noviembre de 2024 para que en un plazo de quince días pudiera formular las alegaciones que considerara oportunas respecto de las cuestiones referidas, así como a facilitar a este Consejo cualquier información relativa al asunto que pudiera resultar relevante. Siendo recibido en fecha de 7 de noviembre de 2024 según consta en el acuse de recibo que obra en el expediente, sin que hasta la fecha se haya recibido escrito alguno por parte del Ayuntamiento de Paterna.

Quinto. - Efectuada la deliberación del asunto en la sesión del día de la fecha de este Consejo, se adopta la presente resolución bajo los siguientes

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

Primero. - Conforme a lo dispuesto en su art. 47.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana (en adelante Ley 1/2022 valenciana), "el Consejo Valenciano de Transparencia es la autoridad de garantía en materia de transparencia en la Comunitat Valenciana. Tiene como finalidad garantizar el derecho de acceso a la información pública y velar por el cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa", siendo el órgano competente para "resolver las reclamaciones contra las resoluciones en materia de acceso a la información pública, con carácter previo a su impugnación en la jurisdicción contencioso-administrativa", según recoge, entre sus funciones, el artículo 48.1 del mismo texto legal.

Segundo. – El artículo 38 de la Ley 1/2022 valenciana establece que frente a las resoluciones de las solicitudes de acceso a la información podrá interponerse reclamación potestativa (previa a la impugnación ante la jurisdicción contencioso-administrativa) ante el Consejo Valenciano de Transparencia. Estas reclamaciones se regirán por lo previsto en esta Ley, así como por lo dispuesto en la Ley 19/2013, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno.

Tercero. - Asimismo, la administración destinataria de la solicitud de acceso a la información pública objeto del presente recurso –el Ayuntamiento de Paterna– se halla sujeto a las exigencias de la citada Ley, en virtud de lo dispuesto en su art. 3.1.d), que se refiere de forma expresa a *"d) Las entidades integrantes de la administración local de la Comunitat Valenciana y las entidades de su sector público vinculadas o dependientes".*

Cuarto. - En cuanto al reclamante, se reconoce el derecho de la Asociación Protectora Gats de la Canyada a acogerse a lo previsto en el artículo 38 de la Ley 1/2022 valenciana, toda vez que el art. 27 de dicha Ley garantiza el derecho de acceso a la información pública de *cualquier ciudadano o ciudadana, a título individual o en representación de cualquier organización constituida legalmente*, sin que sea necesario motivar la solicitud ni invocar la ley.
Además, y teniendo en cuenta que la reclamante es una asociación entre cuyos fines se encuentra la protección animal, consideramos que ostenta la condición de interesada en el procedimiento, según prescribe el artículo 4.1.c) y 4.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.
Cabe señalar, como explicaremos más adelante, que la información a la que se solicita acceso es de carácter medioambiental, por lo que resultará a su vez de aplicación lo previsto en el apartado 7 del artículo 2 de la le Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE) según el cual: *cualquier persona física o jurídica, así como sus asociaciones, organizaciones y grupos, que solicite información ambiental, requisito suficiente para adquirir, a efectos de lo establecido en el Título II, la condición de interesado.*
Sobre esta cuestión, y por lo que se refiere a la posición del interesado y la particular conexión del derecho de acceso a la información con el derecho de acceso al expediente (art. 53.1.a) Ley 39/2015), en relación con lo dispuesto en el ap. 1º de la DA 1ª de la Ley 19/2013, el Consejo se reitera en el criterio de reconocer un *"régimen especialmente privilegiado de acceso"* cuando en un ciudadano que solicita determinada información ejerciendo el derecho de acceso ostenta también la posición jurídica de interesado en el expediente, entendiendo que dicha posición jurídica favorece las posibilidades de acceso a la información (Recientemente, Res. 28/2024, Res. 68/2024, Res. 81/2024, Res. 83/2024, Res. 135/2024, Res. 163/2024, Res. 198/2024, Res. 199/2024, Res. 223/2024, entre otras muchas).

Quinto. - Por último, la información solicitada constituye, en principio, información pública, de acuerdo con lo establecido en el artículo 13 de la Ley 19/2013 de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno, según el cual se entiende por información pública los *contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de la Administración y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones.* En los mismos términos se pronuncia la Ley 1/2022 valenciana en su artículo 7.4. No obstante, habrá que atender a las circunstancias que acompañan a este caso concreto.
Recordemos que, debido a la naturaleza de lo solicitado por el reclamante, la información solicitada viene referida a información de ámbito medioambiental, según la definición del artículo 2 de la Ley 27/2006, de 18 de julio, por la que se regulan los derechos de acceso a la información, de participación pública y de acceso a la justicia en materia de medio ambiente (incorpora las Directivas 2003/4/CE y 2003/35/CE). Así, la información solicitada encaja en el apartado 3 del precepto anteriormente mencionado, que define como información ambiental:

"Toda información en forma escrita, visual, sonora, electrónica o en cualquier otra forma que verse sobre las siguientes cuestiones:
a) El estado de los elementos del medio ambiente, como el aire y la atmósfera, el agua, el suelo, la tierra, los paisajes y espacios naturales, incluidos los humedales y las zonas marinas y costeras, la diversidad biológica y sus componentes, incluidos los organismos modificados genéticamente; y la interacción entre estos elementos.
b) Los factores, tales como sustancias, energía, ruido, radiaciones o residuos, incluidos los residuos radiactivos, emisiones, vertidos y otras liberaciones en el medio ambiente, que afecten o puedan afectar a los elementos del medio ambiente citados en la letra a)".

El CVT ha tenido una especial sensibilidad con solicitudes de acceso vinculadas con el derecho al medio ambiente, ámbito que ha hecho de su competencia, en base a la interpretación de la DA1ª de la Ley 19/2013 que este Consejo mantiene para los regímenes jurídicos especiales de acceso, y que considera aplicable también a las reclamaciones en *materia de medio ambiente*. Destacar la Res. 53/2018 Exp. 89/2017, en cuyo FJ 2º este Consejo se hace expresamente competente respecto del ámbito concreto de información medioambiental bajo el argumento de que *"no tendría lógica privar para ámbitos privilegiados o cualificados de derecho de acceso de una garantía que tiene el régimen general del derecho de acceso a la información"*. Esta asunción de competencia respecto de información medio ambiental se ha reiterado en la resolución nº 55/2019, de 4 de abril de 2019 (Exp. 134/2018) y en otras más recientes como la Res. 54/2024, Res. 63/2024, Res. 80/2024, Res. 144/2024, Res. 178/2024, Res. 197/2024, Res. 218/2024, Res. 222/2024, Res. 258/2024, Res. 259/2024, Res. 298/2024, entre otras...

Sexto. – Llegados a este punto, es necesario clarificar que la reclamante presentó dos solicitudes en fechas consecutivas, la primera de ellas el día 10 de septiembre (nº de registro 43507) y la segunda, consecuencia de la actuación del ayuntamiento de Paterna procediendo al traslado del gato que se pretendía proteger, al día siguiente, el 11 de septiembre (nº 43740). El Ayuntamiento contesta a la primera, la número 43507, pero dando respuesta a la cuestión planteada en la segunda, por lo que la solicitud de acceso a la información pública pretendida en la primera de las solicitudes (43507) no ha sido contestada, motivando esto la presentación de la reclamación.
Entrando, pues, a analizar lo solicitado, hemos de manifestar que la petición a que se refiere el punto 1º de la solicitud no puede considerarse información pública, no siendo competencia de este Consejo paralizar la actuación de una administración, por lo que en este punto procede desestimar la reclamación.
Por lo que se refiere a la petición de información recogida en el apartado 2º, cabe indicar que la solicitud de información deriva del conocimiento, por parte de la asociación, de que el Ayuntamiento de Paterna va a proceder a la captura y reubicación de un gato de la colonia felina sita en la calle Músico Antonio Cabeza, hecho este que ocurrió el mismo día de la presentación de la solicitud, y de la necesidad de conocer que se cumplen los protocolos fijados en la Ley 7/2023, de 28 de marzo, de protección de los derechos y el bienestar de los animales. En este sentido se solicita el informe preceptivo justificativo de la necesidad de la retirada o desplazamiento del animal, la copia de autorización del desplazamiento, la identificación del veterinario responsable de supervisar el desplazamiento y la copia del plan de actuación diseñado para llevar a cabo el desplazamiento.

Respecto a estos puntos, el Ayuntamiento no dice nada, no contesta la solicitud de acceso ni contesta al requerimiento realizado por este Consejo, por lo que desconocemos si existen o no dichos documentos; sin embargo, considerando que esta información es pública, la misma debería entregarse al reclamante, pero siempre en caso de que la misma exista, debiendo, caso contrario, motivar su inexistencia. También tiene que identificar al veterinario responsable de supervisar el desplazamiento del animal, dada la condición de interesada de la asociación, a tenor de lo establecido en la Ley 39/2015, de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en cuyo artículo 53.1.b) establece que los interesados tienen derecho a *"identificar a las autoridades y al personal al servicio de las Administraciones Públicas bajo cuya responsabilidad se tramiten los procedimientos".* En consecuencia, procede estimar la reclamación

en cuanto a la información solicitada en este segundo punto. Por todo ello, a tenor de lo establecido en los artículos 7.4 y 27 de la Ley 1/2022, de Transparencia de la Comunidad Valenciana, respecto del derecho de acceso a la información pública, y no observando límites ni causas de inadmisión de los artículos 14, 15 y 18 de la Ley 19/2013, de Transparencia del Estado, ni habiendo sido manifestados por la parte reclamada ni en resolución ni alegaciones, y abundando en la condición de interesada de la asociación reclamante, este Consejo Valenciano de Transparencia considera que procede estimar la reclamación respecto de lo solicitado en el punto segundo.

Séptimo. - Finalmente, procede recordar al Ayuntamiento de Paterna la obligación de resolver en plazo de la Administración, recogida con carácter general por la Ley 39/2015, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, que en su artículo 21 contempla la obligación de la Administración de dictar resolución expresa y notificarla en el plazo máximo fijado por la norma reguladora correspondiente, en todos los procedimientos. En el mismo sentido se pronuncia la Ley 1/2022, de 13 de abril, de Transparencia y Buen Gobierno de la Comunitat Valenciana, en cuyo artículo 34.1. establece que *"las solicitudes de acceso a información pública se resolverán y notificarán a la persona solicitante, y a las terceras personas afectadas, en el plazo máximo de un mes a contar desde que la solicitud haya tenido entrada en el registro de la administración u organismo competente",* considerando el artículo 68.3 como infracción leve *"b) el incumplimiento injustificado de la obligación de resolver en plazo la solicitud de acceso a la información pública".*

RESOLUCIÓN

En atención a los antecedentes y fundamentos jurídicos descritos, el Consejo Valenciano de Transparencia acuerda:

Primero. – Estimar parcialmente la reclamación presentada en fecha de 14 de octubre de 2024 por doña [redacted], en nombre y representación de la Asociación Protectora Gats de la Canyada, contra el Ayuntamiento de Paterna, reconociendo el derecho de acceso a la información pública solicitada en el punto segundo de la solicitud, según se establece en el Fundamento Jurídico 6º de la presente resolución.

Segundo. - Emplazar al Ayuntamiento de Paterna a la entrega de la información requerida, bien mediante entrega en papel, acceso electrónico o indicación de enlaces, donde se pudiera acceder a dicha información en el plazo máximo de un mes desde la recepción de la presente resolución, debiendo comunicar a este Consejo las actuaciones llevadas a cabo para dar cumplimiento a lo acordado.

Tercero. - Invitar al solicitante a que comunique a este Consejo cualquier incidencia que surja respecto de la ejecución de esta resolución y que pudiera perjudicar sus derechos e intereses**.**

Contra la presente Resolución, que pone fin a la vía administrativa, se podrá interponer recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunidad Valenciana, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente a su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 10 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contenciosa Administrativa.

EL PRESIDENTE DEL CONSEJO VALENCIANO
DE TRANSPARENCIA